

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג טבת תשע"ז  
11 ינואר 2017  
פרוטוקול מס' 47

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 4.4.2017  
פרוטוקול מס' 47

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, יו"ר הוועדה  
מר משה כהנא, ס' חשב המשרד, חבר  
עו"ד הדס שוגרמן, ממונה (ייעוץ משפטי), חברה

גב' אביטל טוכבנד, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית  
שרגא ביק, מתמחה בלשכה משפטית, משקיף  
גב' לירון יפלח ר' תחום איכות ומצוינות, אגף תכנון, תיאום וארגון, משקיפה  
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

**מיזם משותף עם ההסתדרות הציונית העולמית לקיום אירועים לציון 120 שנה לקונגרס הציוני הראשון**

**שם הספק ומספרו:** ההסתדרות הציונית העולמית

**תקופת ההתקשרות:** מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2017.

**שווי ההתקשרות:** 4,000,000 (חלקו של המשרד יעמוד על 2,000,000 ₪)

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

מצ"ב פנייתה של גב' דרורית שטיינמץ, מנהלת אגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלקמן:

משרד ראש הממשלה בשיתוף פעולה עם ההסתדרות הציונית העולמית נערכים לציון 120 שנה לקונגרס הציוני, בבאזל שבשוויץ. במסגרת המיזם מבוקש לקיים שני אירועים מרכזיים במהלך חודש אוגוסט 2017 בבאזל ומספר פעילויות משנה ברוח התנועה הציונית מראשית דרכה ועד היום.

בתכנית שני אירועים מרכזיים ומספר פעילויות משנה, כמפורט:

האירוע המרכזי יתקיים במקום חלופי לבניין המקורי בבאזל שבו נערך הקונגרס הציוני הראשון בשנת 1897, עקב שיפוצים המתבצעים בו בתקופה זו.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג טבת תשע"ז  
11 ינואר 2017  
פרוטוקול מס' 47

מטרת האירוע היא להציג ולהבליט את הישגי התנועה הציונית וכן "להצדיע" לה ולהדגיש את הישגי מדינת ישראל במשך 70 שנות קיומה- תוך מתן מסר ותשובה ברורים לארגוני החרם על מדינת ישראל.

באירוע ישתתפו כ-1000 איש, ביניהם אורחים מהארץ ומחו"ל הקשורים לעולם היהודי/ציוני, סטודנטים צעירים פעילים מרחבי אירופה, נציגים רשמיים מהארץ ומחו"ל, מכובדים, לרבות משלחת של חברי כנסת, חיילים מצטיינים ועוד.

האירוע השני יישא אופי מדיני ויתקיים באולם "שלושת המלכים" בבאזל בו השתכן הרצל בעת קיום הקונגרס הציוני הראשון. באירוע ישתתפו בין 200-400 אנשי ציבור בכירים מישראל ומרחבי העולם.

פעילויות המשנה יכללו כינוסים, סדנאות, פאנלים וקבוצות דיון מצומצמות במגוון נושאים עם זיקה למסר של האירוע המרכזי בהשתתפות מוזמני האירועים.

### דיון ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית הציגה את הפרויקט, משמעותו ומטרותיו :

הקונגרס הציוני הראשון היה הכינוס הגדול הראשון של צירי התנועה הציונית ביוזמת בנימין זאב הרצל והיה בעל חשיבות רבה בעשיית תעמולה לתנועה הציונית החדשה בקרב יהודי העולם והעלאת הבעיה היהודית על סדר היום העולמי.  
מבין יעדיו של הקונגרס הציוני הראשון, הקמת בית לאומי לעם היהודי בארץ ישראל.  
בקונגרס הראשון הוקמו ההסתדרות הציונית ובו הותוותה תשתית התנועה הציונית.

לאחר הקמת המדינה התאימה עצמה התנועה הציונית למציאות של מדינה ריבונית ותפקידיה המרכזיים הם כינוסו של העם היהודי במולדתו ההיסטורית על ידי עלייה מכל הארצות, שמירה על המשכיות היהודית ומניעת ההתבוללות בעם היהודי על ידי קידום חינוך יהודי ועברי וטיפוח ערכי רוח ותרבות יהודיים, מאבק באנטישמיות, הגנה על זכויות יהודים ברחבי העולם, הסברה ציונית, חיזוק אחדותו של העם היהודי ומרכזיותה של מדינת ישראל בעם היהודי.

גב' טוכבנד מציינת כי להסתדרות הציונית העולמית יש את כל הידע, המומחיות האמצעים והמשאבים הדרושים לביצוע בשיתוף פעולה עם המשרד את המיזם.  
כמו כן, ההסתדרות הציונית הודיעה כי היא מתחייבת לשאת ב-50% מעלויות המיזם. הובהר כי תידרש הצהרה מתאימה על כך לצורך אישור סופי של ההתקשרות.

גב' שטיינמץ מבהירה כי לא ניתן בשלב זה להגיש תכנית מפורטת. על מנת לעשות כן, יש לשבת עם המפיק של האירוע ולגבש את התוכנית, וניתן יהיה לעשות זאת רק בשלב מאוחר יותר. גב' שטיינמץ מבהירה כי המשרד מבקש מההסתדרות להוציא אל הפועל את המיזם כולו, לשכור שירתיו של גורם שיפיק את המיזם, על כל פרטיו, ולבצע את כל ההתקשרויות הנדרשות בחו"ל. מדובר באירוע חד פעמי, לבקשת ראש הממשלה ובהובלת מזכיר הממשלה. למשרד יש מעורבות מלאה בהוצאתו אל הפועל.

אומדן ראשוני לעלות הפקת האירועים הוא כ- 4,000,000 ₪, כמפורט להלן :

שכר אומנים, עיבוד מוזיקלי, הפקת סרטונים, תלבושות לכלל האירועים- 1,000,000 ₪.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג טבת תשע"ז  
11 נואר 2017  
פרוטוקול מס' 47

שירותי מינהל (רישום באתר ייעודי, הפקת הזמנות, דגלול, צילום, תרגום, דיילות ומזון)-  
₪ 1,400,000

שכר הפקה- 200,000 ₪

אבטחה- 1,000,000 ₪

ההסתדרות תידרש להתקשר עם ספק להפקת האירועים על כל פרטיהם. **עלויות סופיות יבחנו לאחר בחירת המפיק לאירועים.**

התוכנית התקציבית נבחנה ואושרה ע"י סגן חשב המשרד. צוין כי העלויות הן בגבול הסביר, תוך לקיחה בחשבון שמדובר בהערכה כללית ביותר בשלב זה. הובהר כי בשלב זה די בפירוט שניתו וכי בשלב גיבוש ההסכם יידרש פירוט ברמה גבוהה יותר.

הוועדה התרשמה כי הפרויקט עונה על התנאים הקבועים בתקנה 3(30) לביצוע מיזם משותף, שלפיהם המיזם יפעל ללא כוונת רווח וכן שהמיזם יהיה "למטרה של חינוך, תרבות... או למטרה דומה". כן התרשמה הוועדה כי ההסתדרות הציונית מתאימה ורלוונטית לביצוע המיזם.

מאחר והיחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם ההסתדרות הציונית העולמית במיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, ועדת המכרזים, לפי תקנה 3 לתקנות בוחנת את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות-** במלאת 120 שנים לכינוס הקונגרס העולמי הראשי רואה מדינת ישראל מחויבות להנצחת אירוע מכונן זה, שהעלה על סדר היום העולמי את הקמת בית לאומי לעם היהודי והניח את תשתית התנועה הציונית.

2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות-** היוזמה לקיום האירוע משותפת לממשלה ולהסתדרות הציונית, והמשרד יהיה מעורב באופן מלא בכל התכנים, בארגון ובביצוע הפעילויות. צוין כי בכל ארבע שנים מקיימת ההסתדרות אירוע אשר מתקיים בארץ. השנה, ביוזמת המשרד האירוע יתקיים בבאזל.

התקיימה ועדה משותפת בהשתתפות נציגי המשרד ונציגי ההסתדרות הציונית. ראש הממשלה הביע את רצונו להיות שותף מלא בקיום האירועים ואף מינה את מזכיר הממשלה, מר צחי ברורמן להובלת הפרויקט בשיתוף ההסתדרות הציונית.

3. **מקור היוזמה לקיום הפעילות-** מדובר ביוזמה משותפת של נציגי ההסתדרות הציונית העולמית ונציגי משרד ראש הממשלה בראשות ראש הממשלה. נקבע כי לצורך הפרויקט תקום ועדת ההיגוי, שבה יכהנו נציגים מטעם המשרד ונציגים מטעם ההסתדרות הציונית המוסכמים על המשרד. עוד נקבע כי החלטות ועדת ההיגוי יתקבלו בהסכמת רוב החברים הנוכחים, עם זאת לנציגי המשרד תהא זכות להטיל וטו על החלטות בנושאים הקשורים בענייני ההסכם להפעלת הפרויקט. כמו כן, נקבע כי כל שינוי בתקציב הפרויקט כפוף לאישור בכתב ומראש של מורשי החתימה של המשרד.

נמצא כי מבצע הפעילות יפעל לפי הנחיות המשרד בכל הקשור להגדרת אופייה ומהותה של הפעילות, ושיקול דעתו ביחס לפעילות כמו גם לדרך תקצובה- יהא מוגבל.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג טבת תשע"ז  
11 ינואר 2017  
פרוטוקול מס' 47

קביעת אופייה ומהותה של הפעילות באופן משותף, ההסכמה על דרך התקצוב וקיבועו בחוזה- כל אלה מעידים על כך שמדובר ב"רכישת שירותים" להבדיל מ"תמיכה", והן על כך שמדובר במיזם משותף שענייניו נקבעים במנגנונים משותפים.

**החלטת הוועדה**

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

  
הדס שוגרמן

05-04-2017  
  
משה כהנא

  
גב' דרורית שטיינמץ

  
אביטל טוכבנד, נציגת יח'  
מקצועית